



# CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA - 00186 ROMA - VIA ARENULA, 71

PRESIDENZA E SEGRETERIA

00187 ROMA - VIA IV NOVEMBRE, 114

TEL. 06.6976701 r.a. - FAX 06.69767048

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

31/05/2013 U-rsp/3010/2013



Circ. n. 234/XVIII Sess.

Ai Presidenti ed ai Consiglieri

degli Ordini

Loro Sedi

OGGETTO: Proposte di modifiche al Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 163/2006) e al relativo Regolamento di attuazione (DPR 207/2010).

Si trasmette la nota a firma congiunta delle professioni tecniche inviata al Ministro Lupi sui correttivi da apportare al Codice dei Contratti Pubblici vigente ed al Regolamento di attuazione.

Al ministro Lupi è stata avanzata altresì richiesta di incontro, anche al fine di poter avviare un utile confronto sui provvedimenti in itinere che, maggiormente, interessano le professioni tecniche.

Cordiali saluti.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO  
(Ing. Riccardo Pellegatta)

IL PRESIDENTE  
(Ing. Armando Zambano)



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

On.le Maurizio LUPI  
Ministro delle Infrastrutture  
e dei Trasporti  
**ROMA**

Oggetto: Proposta di modifiche al Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs.163/2006) e al relativo Regolamento di attuazione (DPR 207/2010).

Egr. Sig. Ministro,

è sotto gli occhi di tutto il Paese che l'attuale normativa sui *lavori pubblici* non garantisce quei principi di qualità, accessibilità, trasparenza ed economicità che sono i pilastri di una buona norma sulle opere pubbliche.

Pur auspicando una generale revisione delle norme di settore, ormai viziate da contraddizioni, errori e inutile burocrazia, ci siamo sforzati di individuare i correttivi delle storture più evidenti del Codice e del Regolamento di attuazione, di cui chiediamo che il Governo si faccia promotore.

Unitamente alla presente trasmettiamo, pertanto, i due documenti allegati, con i quali i rappresentanti dei Consigli Nazionali delle Professioni scriventi propongono l'introduzione di alcune modifiche alle norme citate, al fine di conseguire i seguenti obiettivi:

- a) riaprire il mercato ai giovani e ai professionisti che non siano titolari di strutture professionali di notevoli dimensioni, con un numero elevato di dipendenti (mercato oggi chiuso al 97,3%, secondo i dati censiti dall'Agenzia delle Entrate, nell'ambito del monitoraggio per gli studi di settore per l'anno 2010);
- b) rilanciare, negli affidamenti di servizi di architettura e ingegneria, la procedura del concorso (di idee o di progettazione) quale strumento di selezione fondato esclusivamente sulla qualità del progetto, a garanzia di tutti i cittadini;

Architetti: [direzione.cnappc@archiworld.it](mailto:direzione.cnappc@archiworld.it) - Dottori Agronomi e Forestali: [servizioregisteria@conaf.it](mailto:servizioregisteria@conaf.it)  
Geologi: [info@cnggeologi.it](mailto:info@cnggeologi.it) - Geometri: [cng@cng.it](mailto:cng@cng.it) - Ingegneri: [segreteria@cni-online.it](mailto:segreteria@cni-online.it) -  
Periti Agrari: [segreteria@peritiagrari.it](mailto:segreteria@peritiagrari.it) - Periti Industriali: [cnpi@cnpi.it](mailto:cnpi@cnpi.it)



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

- c) garantire maggiore trasparenza nella composizione delle commissioni giudicatrici per quelle procedure di affidamento caratterizzate da una notevole discrezionalità (offerta economicamente più vantaggiosa, concorsi, ecc.), causa di veri e propri scandali o semplicemente di decisioni sbagliate;
- d) ridurre, negli affidamenti dei servizi di architettura e ingegneria, i ribassi eccessivi dei compensi, che oggi sfiorano e talvolta superano la soglia dell'80%, mortificando la dignità dei professionisti, compromettendo la qualità delle prestazioni professionali e creando le premesse per pessimi progetti, con le abituali varianti successive di costo e tempo, che tanto danneggiano l'intero sistema delle opere pubbliche italiane.

Auspiciando un incontro sui temi sopra sinteticamente rappresentati, cogliamo l'occasione per porgerLe i più cordiali saluti.

Roma, 28 MAG 2013

Leopoldo Freyrie (Architetti)

Andrea Sisti (Dottori Agronomi e Forestali)

Gian Vito Graziano (Geologi)

Fausto Savoldi (Geometri)

Armando Zambrano (Ingegneri)

Lorenzo Benanti (Periti Agrari)

Giuseppe Jogna (Periti Industriali)

ALL.: n. 2



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

**ALLEGATO 1**

**Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163**  
**Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture**  
**in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE**  
*pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 100 del 2 maggio 2006 - Supplemento Ordinario n. 107*

*Proposta di modifiche*



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

## OBIETTIVI DELLE MODIFICHE PROPOSTE

<b>Art. 84 comma 10</b>	<b>Commissione giudicatrice nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa</b>
<b>Obiettivi</b>	Al fine di scongiurare il rischio di inficiare gli esiti di un concorso (la cui partecipazione è anonima), per incompatibilità tra partecipanti e giurati, verificata soltanto dopo la fine dei lavori della commissione giudicatrice, la modifica prevede che, quando la stazione appaltante sceglie la procedura del concorso, nomina i giurati a monte del procedimento, con la determina/decreto a contrarre ai sensi dell'art. 11, comma 2, del Codice.
<b>Art. 91 comma 2</b>	<b>Procedure di affidamento</b>
<b>Obiettivi</b>	Spesso negli affidamenti di servizi di architettura e ingegneria con il criterio del prezzo più basso, i ribassi raggiungono percentuali altissime, rischiando di compromettere la qualità della prestazione professionale. La modifica è finalizzata a meglio chiarire che, al fine di arginare tali ribassi, negli affidamenti dei servizi di architettura e ingegneria d'importo inferiore o pari a 100.000 euro, quando il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso, la stazione appaltante prevede nel bando il ricorso alla procedura ex art. 124, comma 8, per l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 86. Il dispositivo di cui all'art. 124, comma 8, al fine di rispettare gli orientamenti comunitari, si applica comunque solo quando i soggetti che partecipano alla procedura di selezione sono almeno dieci. In tal caso, non si applica l'art. 87, comma 1.
<b>Art. 91 comma 5</b>	<b>Procedure di affidamento</b>
<b>Obiettivi</b>	La modifica persegue l'obiettivo di meglio chiarire che, quando la prestazione riguarda la progettazione di lavori di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, storico-artistico e conservativo, nonché tecnologico, le stazioni appaltanti ricorrono prioritariamente al concorso di progettazione o di idee.
<b>Art. 99 comma 5</b>	<b>Concorsi di progettazione</b>
<b>Art.108 commi 5-6</b>	<b>Concorsi di idee</b>
<b>Obiettivi</b>	Al fine di promuovere la realizzazione delle opere oggetto del concorso, in conformità con l'idea progettuale proposta dal professionista vincitore, si propongono due modifiche, rispettivamente, all'art. 99 (concorso di progettazione) e all'art. 108 (concorso di idee), che puntino prioritariamente all'affidamento delle fasi successive della progettazione allo stesso professionista vincitore del concorso, il quale, al fine di dimostrare i requisiti previsti dalle norme vigenti e dai bandi, per accedere alle fasi successive della progettazione, potrà costituire un raggruppamento temporaneo tra i soggetti di cui all'art. 90, comma 1. Tale modifica offrirebbe nuove opportunità ai giovani e comunque ai professionisti che, seppure siano in grado di garantire prestazioni professionali di qualità, non sono in possesso dei requisiti previsti dalle norme in vigore per l'accesso alle fasi successive della progettazione.
<b>Art. 110</b>	<b>Concorsi sotto soglia</b>
<b>Obiettivi</b>	L'art. 110, che disciplina i concorsi sotto la soglia comunitaria, prescrive che questi devono essere espletati con la <b>procedura di cui all'articolo 57, comma 6</b> . Ciò provoca spesso notevoli incertezze nelle stazioni appaltanti che, talvolta, espletando un concorso, adottano erroneamente una procedura ibrida che non si fonda soltanto sulla valutazione della qualità del progetto, ma anche sul criterio del prezzo più basso o dell'offerta economicamente più vantaggiosa, facendo riferimento a quanto prescritto dal terzo periodo dell'art. 57, comma 6. Con la modifica proposta si chiarisce che il riferimento all'art. 57, comma 6, si limita solo ai contenuti del primo e del secondo periodo (selezione dei soggetti da invitare al concorso).



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

## MODIFICHE PROPOSTE

### TESTO ORIGINARIO IN VIGORE

#### Art. 84

Commissione giudicatrice nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa

(omissis)

10. La nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte.

(omissis)

#### CAPO IV SERVIZI ATTINENTI ALL'ARCHITETTURA E ALL'INGEGNERIA

#### Sezione I

Progettazione interna ed esterna, livelli di progettazione

#### Art. 91

Procedure di affidamento

(omissis)

2. Gli incarichi di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di direzione dei lavori, di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di collaudo nel rispetto di quanto disposto all'articolo 120, comma 2-bis, di importo inferiore alla soglia di cui al comma 1 possono essere affidati dalle stazioni appaltanti, a cura del responsabile del procedimento, ai soggetti di cui al comma 1, lettere d), e), f), f-bis), g) e h) dell'articolo 90 nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e secondo la procedura prevista dall'articolo 57, comma 6; l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti, se sussistono in tale numero aspiranti idonei.

### TESTO MODIFICATO

#### Art. 84

Commissione giudicatrice nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa

(omissis)

10. La nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, **fatti salvi i Concorsi di cui al Capo IV, Sez. III, ove la nomina dei commissari deve essere contestuale al decreto e determina di cui al precedente art. 11, comma 2.**

(omissis)

#### CAPO IV SERVIZI ATTINENTI ALL'ARCHITETTURA E ALL'INGEGNERIA

#### Sezione I

Progettazione interna ed esterna, livelli di progettazione

#### Art. 91

Procedure di affidamento

(omissis)

2. Gli incarichi di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di direzione dei lavori, di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di collaudo nel rispetto di quanto disposto all'articolo 120, comma 2-bis, di importo inferiore alla soglia di cui al comma 1 possono essere affidati dalle stazioni appaltanti, a cura del responsabile del procedimento, ai soggetti di cui al comma 1, lettere d), e), f), f-bis), g) e h) dell'articolo 90 nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e secondo la procedura prevista dall'articolo 57, comma 6; l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti, se sussistono in tale numero aspiranti idonei. **Se, ai fini dell'affidamento, è stato scelto il criterio del prezzo più basso, il bando prevede l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai**



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

<p>(omissis)</p> <p>5. Quando la prestazione riguardi la progettazione di lavori di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, storico-artistico e conservativo, nonché tecnologico, le stazioni appaltanti valutano in via prioritaria l'opportunità di applicare la procedura del concorso di progettazione o del concorso di idee.</p> <p>(omissis)</p> <p style="text-align: center;"><b>Sezione III</b> <b>Concorsi di progettazione</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art. 99</b> Ambito di applicazione e oggetto</p> <p>(omissis)</p> <p>5. Con il pagamento del premio le stazioni appaltanti acquistano la proprietà del progetto vincitore. Al vincitore del concorso, se in possesso dei requisiti previsti dal bando, possono essere affidati con procedura negoziata senza bando i successivi livelli di progettazione. Tale possibilità e il relativo corrispettivo devono essere stabiliti nel bando.</p> <p><b>Gli artt. n° 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107 non sono oggetto di emendamenti</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art. 108</b> Concorso di idee</p> <p>(omissis)</p> <p>5. L'idea o le idee premiate sono acquisite in proprietà dalla stazione appaltante e, previa eventuale definizione degli assetti tecnici, possono essere poste a base di un concorso di progettazione</p>	<p><b>sensi dell'articolo 86; in tal caso non si applica l'articolo 87, comma 1. Comunque la facoltà di esclusione automatica non è esercitabile quando il numero delle offerte ammesse è inferiore a dieci; in tal caso si applica l'articolo 86, comma 3.</b></p> <p>(omissis)</p> <p>5. Quando la prestazione riguardi la progettazione di lavori di rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, storico-artistico e conservativo, nonché tecnologico, le stazioni appaltanti <b>ricorrono</b> in via prioritaria alla procedura del concorso di progettazione o del concorso di idee.</p> <p>(omissis)</p> <p style="text-align: center;"><b>Sezione III</b> <b>Concorsi di progettazione</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art. 99</b> Ambito di applicazione e oggetto</p> <p>(omissis)</p> <p>5. Con il pagamento del premio, le stazioni appaltanti acquistano la proprietà del progetto vincitore. Al vincitore del concorso, se in possesso dei requisiti previsti dal bando, <b>sono prioritariamente affidati, con procedura negoziata senza bando, i successivi livelli di progettazione. In caso contrario, le stazioni appaltanti dovranno adeguatamente motivare il ricorso ad una procedura diversa. Al fine di dimostrare i requisiti previsti dal bando, il vincitore del concorso può costituire un raggruppamento temporaneo tra i soggetti di cui all'art. 90, comma 1, indicando le parti del servizio che saranno eseguite dai singoli soggetti riuniti.</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art. 108</b> Concorso di idee</p> <p>(omissis)</p> <p>5. L'idea o le idee premiate sono acquisite in proprietà dalla stazione appaltante e, previa eventuale definizione degli assetti tecnici, possono essere poste a base di <b>un appalto di servizi di</b></p>
---	--



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

o di un appalto di servizi di progettazione. A detta procedura sono ammessi a partecipare i premiati qualora in possesso dei relativi requisiti soggettivi.

6. La stazione appaltante può affidare al vincitore del concorso di idee la realizzazione dei successivi livelli di progettazione, con procedura negoziata senza bando, a condizione che detta facoltà sia stata esplicitata nel bando, e che il soggetto sia in possesso dei requisiti di capacità tecnico professionale ed economica previsti nel bando in rapporto ai livelli progettuali da sviluppare.

L'art. 109 non è oggetto di emendamenti

**Art. 110**  
Concorsi sotto soglia

1. I concorsi di progettazione e i concorsi di idee di importo inferiore alla soglia comunitaria devono essere espletati nel rispetto dei principi del Trattato in tema di trasparenza, parità di trattamento, non discriminazione e proporzionalità con la procedura di cui all'articolo 57, comma 6; l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti. Nel regolamento di cui all'articolo 5 sono dettate le disposizioni volte ad assicurare l'adeguata partecipazione di giovani professionisti.

**progettazione, con le modalità di cui al precedente art. 99, comma 5, secondo, terzo e quarto periodo.**

**6. (soppresso)**

**Art. 110**  
Concorsi sotto soglia

1. I concorsi di progettazione e i concorsi di idee di importo inferiore alla soglia comunitaria devono essere espletati nel rispetto dei principi del Trattato in tema di trasparenza, parità di trattamento, non discriminazione e proporzionalità con la procedura di cui all'articolo 57, comma 6, **primo e secondo periodo**; l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti. Nel regolamento di cui all'articolo 5 sono dettate le disposizioni volte ad assicurare l'adeguata partecipazione di giovani professionisti.



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

**ALLEGATO 2**

**Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207**  
**Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163,**  
**recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle**  
**direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE».**

*pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010*

*Proposta di modifiche*



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

## OBIETTIVI DELLE MODIFICHE PROPOSTE

<b>Art. 120</b>	<b>Offerta economicamente più vantaggiosa - Commissione giudicatrice</b>
<b>Obiettivi</b>	<p>Negli affidamenti con procedure fondate su parametri di valutazione che offrono ampi margini di discrezionalità, come quelle dell'offerta economicamente più vantaggiosa e dei concorsi di progettazione o di idee, è necessario garantire la massima trasparenza.</p> <p>A tal uopo, aggiungendo il comma 4 bis, si propone un emendamento all'art. 120, con il quale si stabilisce che, quando negli affidamenti di servizi di architettura e ingegneria si sceglie la procedura del concorso o dell'offerta economicamente più vantaggiosa, i componenti della commissione giudicatrice diversi dal presidente sono scelti a seguito di un sorteggio pubblico e sono individuati, non solo tra funzionari della stazione appaltante, ma anche tra liberi professionisti che siano inseriti in appositi elenchi tenuti dagli Ordini.</p> <p>Tale disposizione trova copertura nella norma primaria contenuta nell'art. 84, comma 8, del Codice.</p>
<b>Art. 263</b>	<b>Requisiti di partecipazione</b>
<b>Obiettivi</b>	<p>L'art. 263 del Regolamento, stabilendo i requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi di partecipazione alle gare di servizi di architettura e ingegneria, costituisce un elemento di chiusura del mercato dei lavori pubblici ai giovani e/o comunque ai professionisti che non siano titolari di uno studio di dimensioni imprenditoriali, in grado di garantire adeguato fatturato (degli ultimi anni) e un notevole numero di dipendenti. Tale chiusura assume oggi dimensioni allarmanti nel momento in cui la crisi economica, che ha particolarmente colpito il settore dei lavori pubblici, negli ultimi anni, ha di fatto impedito alla stragrande maggioranza di professionisti di conseguire e/o di conservare il possesso di tali requisiti, determinando il rischio che il mercato dei lavori pubblici sia sempre più riservato ad un numero molto limitato di soggetti erogatori di servizi di architettura e ingegneria.</p> <p>In tal senso, per comprendere la gravità della situazione, basta fare riferimento ai dati censiti dall'Agenzia delle Entrate nell'anno 2011 (redditi 2010), dai quali risulta che il 97,3% delle strutture professionali annovera un numero di "addetti" inferiore a 5. Se si tiene presente che nella maggioranza dei bandi pubblicati in Italia per i lavori pubblici viene richiesto un requisito relativo ad un numero di addetti superiore a 5, anche per lavori di importo medio-basso, appare evidente la notevole chiusura del mercato in atto.</p> <p>Si ritiene che tale disposizione, per gli effetti che determina, contrasti con il diritto comunitario e con i nuovi principi introdotti nel Codice dei Contratti con il comma 1 bis dell'art. 2, in quanto impedisce, nel concreto, la partecipazione alle gare dei professionisti, quali persone fisiche (si torna a ribadire che tale categoria costituisce il 90% degli operatori del settore).</p> <p>Per quanto sopra esposto, si propone al nuovo Governo e al Parlamento neoeletto, la modifica che segue, la quale, riduce notevolmente gli importi dei fatturati richiesti quale requisito per partecipare alle gare ed abroga il dispositivo di cui alla lettera d), premiante i soggetti titolari di "studi professionali" con un certo numero di dipendenti a discapito non solo dei giovani, ma anche di gran parte dei professionisti e dei soggetti titolari di strutture professionali medio-piccole.</p> <p>La disposizione applicata alla specificità dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria è coerente con le recenti modifiche al Codice dei Contratti che prevedono:</p> <p><b>Art. 2, comma 1bis – Principi</b> – (...) 1-bis. <i>Nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti funzionali. I criteri di partecipazione alle gare devono essere tali da non escludere le piccole e medie imprese. (...)</i></p> <p><b>Art. 41, comma 2 – Capacità economica e finanziaria dei fornitori e dei prestatori di servizi</b> – (...) 2. <i>Le amministrazioni precisano nel bando di gara i requisiti che devono essere posseduti dal concorrente, nonché gli altri eventuali che ritengono di richiedere. I documenti di cui al comma 1, lettera b), non possono essere richiesti a prestatori di servizi o di forniture stabiliti in Stati membri che non prevedono la pubblicazione del bilancio. Sono illegittimi i criteri che fissano, senza congrua motivazione, limiti di accesso connessi al fatturato aziendale. (...)</i></p>



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

<b>Art. 267 comma10</b>	<b>Affidamento dei servizi di importo inferiore a 100.000 euro</b>
<b>Obiettivi</b>	<p>Il D.L. n° 70/2011, convertito in legge n° 106/2011, aveva modificato il Codice dei Contratti (art. 125, comma 11) elevando la soglia degli "affidamenti fiduciari" da 20.000 a 40.000 euro, ma non aveva contestualmente modificato il Regolamento (DPR 207/2010 - art. 267, comma 10), che lasciava inalterata la precedente soglia dei 20.000 euro soltanto per i servizi di architettura e ingegneria.</p> <p>Considerato che ciò aveva determinato una serie di incertezze tra le stazioni appaltanti, l'AVCP, su apposita richiesta del CNAPPC, con parere n° 0114636 del 16 novembre 2011, aveva sancito che la norma di rango primario (il Codice dei Contratti) prevale sul Regolamento (DPR 207/2010), confermando quindi che il limite entro cui le amministrazioni pubbliche possono affidare incarichi fiduciari è di 40.000 euro. Alla stessa conclusione giunge la circolare emanata dal Ministero delle Infrastrutture n° 4536 del 30 ottobre 2012. Tuttavia, ad oggi, l'art. 267, comma 10, non è stato corretto dal legislatore.</p> <p>L'emendamento proposto è finalizzato a superare la problematica, adeguando l'art. 267, comma 10, alle disposizioni impartite dall'art. 125, comma 11, del Codice dei Contratti (norma di rango primario).</p>



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

## MODIFICHE PROPOSTE

### TESTO ORIGINARIO IN VIGORE

#### Art. 120

Offerta economicamente più vantaggiosa -  
Commissione giudicatrice

1. In caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, i "pesi" o "punteggi" da assegnare ai criteri di valutazione, eventualmente articolati in "sub-pesi" o "sub-punteggi", di cui all'articolo 83, commi 1 e 4, del codice ed indicati nel bando di gara, devono essere globalmente pari a cento. Per i contratti di cui all'articolo 53, comma 2, lettere b) e c), del codice i fattori ponderali da assegnare ai "pesi" o "punteggi" attribuiti agli elementi riferiti alla qualità, al pregio tecnico, alle caratteristiche estetiche e funzionali e alle caratteristiche ambientali non devono essere complessivamente inferiori a sessantacinque. Al fine di attuare nella loro concreta attività di committenza il principio di cui all'articolo 2, comma 2, del codice nonché l'articolo 69 del codice, le stazioni appaltanti nella determinazione dei criteri di valutazione:

a) ai fini del perseguimento delle esigenze ambientali, in relazione all'articolo 83, comma 1, lettera e), del codice, si attengono ai criteri di tutela ambientale di cui al decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 11 aprile 2008, pubblicato nella Gazzetta ufficiale n. 107 dell'8 maggio 2008, e successivi decreti attuativi, nonché, ai fini del contenimento dei consumi energetici e delle risorse ambientali, ai criteri individuati con apposito decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e il Ministro dello sviluppo economico;

b) ai fini del perseguimento delle esigenze sociali, hanno la facoltà di concludere protocolli di intesa o protocolli di intenti con soggetti pubblici con competenze in materia di salute, sicurezza, previdenza, ordine pubblico nonché con le organizzazioni sindacali e imprenditoriali.

2. La commissione, anche per le gare in corso ove i plichi contenenti le offerte tecniche non siano stati ancora aperti alla data del 9 maggio 2012, apre in seduta pubblica i plichi contenenti le offerte tecniche al fine di procedere alla verifica della presenza dei documenti prodotti. In una o più sedute riservate, la commissione valuta le offerte tecniche e procede alla assegnazione dei relativi punteggi applicando, i criteri e le formule indicati nel bando o nella lettera

### TESTO MODIFICATO

#### Art. 120

Offerta economicamente più vantaggiosa -  
Commissione giudicatrice

1. In caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, i "pesi" o "punteggi" da assegnare ai criteri di valutazione, eventualmente articolati in "sub-pesi" o "sub-punteggi", di cui all'articolo 83, commi 1 e 4, del codice ed indicati nel bando di gara, devono essere globalmente pari a cento. Per i contratti di cui all'articolo 53, comma 2, lettere b) e c), del codice i fattori ponderali da assegnare ai "pesi" o "punteggi" attribuiti agli elementi riferiti alla qualità, al pregio tecnico, alle caratteristiche estetiche e funzionali e alle caratteristiche ambientali non devono essere complessivamente inferiori a sessantacinque. Al fine di attuare nella loro concreta attività di committenza il principio di cui all'articolo 2, comma 2, del codice nonché l'articolo 69 del codice, le stazioni appaltanti nella determinazione dei criteri di valutazione:

a) ai fini del perseguimento delle esigenze ambientali, in relazione all'articolo 83, comma 1, lettera e), del codice, si attengono ai criteri di tutela ambientale di cui al decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 11 aprile 2008, pubblicato nella Gazzetta ufficiale n. 107 dell'8 maggio 2008, e successivi decreti attuativi, nonché, ai fini del contenimento dei consumi energetici e delle risorse ambientali, ai criteri individuati con apposito decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e il Ministro dello sviluppo economico;

b) ai fini del perseguimento delle esigenze sociali, hanno la facoltà di concludere protocolli di intesa o protocolli di intenti con soggetti pubblici con competenze in materia di salute, sicurezza, previdenza, ordine pubblico nonché con le organizzazioni sindacali e imprenditoriali.

2. La commissione, anche per le gare in corso ove i plichi contenenti le offerte tecniche non siano stati ancora aperti alla data del 9 maggio 2012, apre in seduta pubblica i plichi contenenti le offerte tecniche al fine di procedere alla verifica della presenza dei documenti prodotti. In una o più sedute riservate, la commissione valuta le offerte tecniche e procede alla assegnazione dei relativi punteggi applicando, i criteri e le formule indicati nel bando o nella lettera



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

di invito secondo quanto previsto nell'allegato G. Successivamente, in seduta pubblica, la commissione dà lettura dei punteggi attribuiti alle singole offerte tecniche, procede alla apertura delle buste contenenti le offerte economiche e, data lettura dei ribassi espressi in lettere e delle riduzioni di ciascuna di esse, procede secondo quanto previsto dall'articolo 121.

(comma così modificato dall'articolo 12, comma 1, legge n. 94 del 2012)

3. L'accertata carenza di organico, di cui all'articolo 84, comma 8, del codice è attestata dal responsabile del procedimento sulla base degli atti forniti dal dirigente dell'amministrazione aggiudicatrice preposto alla struttura competente. In tal caso l'atto di nomina dei membri della commissione ne determina il compenso e fissa il termine per l'espletamento dell'incarico. Tale termine può essere prorogato una sola volta per giustificati motivi. L'incarico è oggetto di apposito disciplinare o atto di accettazione.

4. E' possibile ricorrere alla nomina dei commissari, ai sensi dell'articolo 84, comma 8, secondo periodo, del codice, nel caso di interventi complessi di cui all'articolo 3, comma 1, lettera l), ovvero nel caso di lavori di importo superiore a 25 milioni di euro nei quali le componenti architettonica e/o strutturale e/o impiantistica siano non usuali e di particolare rilevanza, ovvero in caso di affidamento ai sensi degli articoli 144, 153 e 176 del Codice.

di invito secondo quanto previsto nell'allegato G. Successivamente, in seduta pubblica, la commissione dà lettura dei punteggi attribuiti alle singole offerte tecniche, procede alla apertura delle buste contenenti le offerte economiche e, data lettura dei ribassi espressi in lettere e delle riduzioni di ciascuna di esse, procede secondo quanto previsto dall'articolo 121.

(comma così modificato dall'articolo 12, comma 1, legge n. 94 del 2012)

3. L'accertata carenza di organico, di cui all'articolo 84, comma 8, del codice è attestata dal responsabile del procedimento sulla base degli atti forniti dal dirigente dell'amministrazione aggiudicatrice preposto alla struttura competente. In tal caso l'atto di nomina dei membri della commissione ne determina il compenso e fissa il termine per l'espletamento dell'incarico. Tale termine può essere prorogato una sola volta per giustificati motivi. L'incarico è oggetto di apposito disciplinare o atto di accettazione.

4. E' possibile ricorrere alla nomina dei commissari, ai sensi dell'articolo 84, comma 8, secondo periodo, del codice, nel caso di interventi complessi di cui all'articolo 3, comma 1, lettera l), ovvero nel caso di lavori di importo superiore a 25 milioni di euro nei quali le componenti architettonica e/o strutturale e/o impiantistica siano non usuali e di particolare rilevanza, ovvero in caso di affidamento ai sensi degli articoli 144, 153 e 176 del Codice.

**4-bis. Nei servizi di architettura e ingegneria di cui all'articolo 252 si ricorre alla nomina dei commissari, ai sensi dell'articolo 84, comma 8, secondo periodo, del codice, sia nelle gare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa che nei concorsi di idee o di progettazione. I commissari diversi dal presidente sono selezionati a mezzo di sorteggio pubblico:**

**a) per un numero pari al 50% tra funzionari di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 25 del codice, con requisiti idonei in relazione al settore oggetto dell'affidamento ovvero tra professori universitari di ruolo, nell'ambito di un elenco di esperti nel settore dell'affidamento, predisposto dalle facoltà di appartenenza;**

**b) per il numero pari al rimanente 50%, in seno ad appositi elenchi di liberi professionisti, con almeno dieci anni di iscrizione nei rispettivi albi professionali, esperti nel settore dell'affidamento, predisposti dagli Ordini competenti per materia, previa adeguata pubblicità sui siti informatici di cui all'art. 66 e**



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

5. Al momento dell'accettazione dell'incarico, i commissari dichiarano ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'articolo 84, commi 4, 5 e 7, del Codice.

#### **Art. 263**

##### Requisiti di partecipazione

1. I requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi di partecipazione alle gare sono definiti dalle stazioni appaltanti con riguardo:

a) al fatturato globale per servizi di cui all'articolo 252, espletati negli ultimi cinque esercizi antecedenti la pubblicazione del bando, per un importo variabile tra 2 e 4 volte l'importo a base d'asta;

b) all'avvenuto espletamento negli ultimi dieci anni di servizi di cui all'articolo 252, relativi a lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, individuate sulla base delle elencazioni contenute nelle vigenti tariffe professionali, per un importo globale per ogni classe e categoria variabile tra 1 e 2 volte l'importo stimato dei lavori cui si riferisce la prestazione, calcolato con riguardo ad ognuna delle classi e categorie;

c) all'avvenuto svolgimento negli ultimi dieci anni di due servizi di cui all'articolo 252, relativi ai lavori, appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, individuate sulla base delle elencazioni contenute nelle vigenti tariffe professionali, per un importo totale non inferiore ad un valore compreso fra 0,40 e 0,80 volte l'importo stimato dei lavori cui si riferisce la prestazione, calcolato con riguardo ad ognuna delle classi e categorie e riferiti a tipologie di lavori analoghi per dimensione e per caratteristiche tecniche a quelli oggetto dell'affidamento;

d) al numero medio annuo del personale tecnico utilizzato negli ultimi tre anni (comprendente i soci attivi, i dipendenti, i consulenti su base annua iscritti ai relativi albi professionali, ove esistenti, e muniti di partiva IVA e che firmino il progetto, ovvero firmino i rapporti di verifica del progetto, ovvero facciano parte dell'ufficio di direzione lavori e che abbiano fatturato nei confronti della società offerente una quota superiore al cinquanta per cento del proprio

**soggetti ad aggiornamento almeno biennale.**

**In questo caso, l'articolo 84, comma 11, del codice, si applica esclusivamente per il rimborso delle spese effettivamente sostenute dai commissari.**

5. Al momento dell'accettazione dell'incarico, i commissari dichiarano ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'articolo 84, commi 4, 5 e 7, del Codice.

#### **Art. 263**

##### Requisiti di partecipazione

1. I requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi di partecipazione alle gare sono definiti dalle stazioni appaltanti, **nel rispetto dell'art. 2 comma 1 bis del Codice**, con riguardo:

a) al fatturato globale per servizi di cui all'articolo 252, espletati negli ultimi cinque esercizi antecedenti la pubblicazione del bando, per un importo **pari all'importo a base d'asta**, nel rispetto dell'art. 41 comma 2 del Codice;

b) all'avvenuto espletamento di servizi di cui all'articolo 252, relativi a lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, individuate sulla base delle elencazioni contenute nelle vigenti tariffe professionali **o nei provvedimenti che le hanno sostituite**, per un importo globale per ogni classe e categoria **equivalente all'importo** stimato dei lavori cui si riferisce la prestazione, calcolato con riguardo ad ognuna delle classi e categorie;

c) all'avvenuto svolgimento **di due servizi di cui all'articolo 252**, relativi ai lavori, appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, come individuate nella precedente lettera b), per un importo totale, dato dalla somma dei due servizi, non inferiore ad un valore compreso fra 0,20 e 0,40 volte l'importo stimato dei lavori cui si riferisce la prestazione.

**d) (abrogato)**



Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali  
Consiglio Nazionale dei Geologi  
Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati  
Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Collegio Nazionale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati  
Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati

fatturato annuo, risultante dall'ultima dichiarazione IVA, e i collaboratori a progetto in caso di soggetti non esercenti arti e professioni), in una misura variabile tra 2 e 3 volte le unità stimate nel bando per lo svolgimento dell'incarico.

2. I servizi di cui all'articolo 252 valutabili sono quelli iniziati, ultimati e approvati nel decennio o nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando, ovvero la parte di essi ultimata e approvata nello stesso periodo per il caso di servizi iniziati in epoca precedente. Non rileva al riguardo la mancata realizzazione dei lavori ad essa relativi. Ai fini del presente comma, l'approvazione dei servizi di direzione lavori e di collaudo si intende riferita alla data della deliberazione di cui all'articolo 234, comma 2. Sono valutabili anche i servizi svolti per committenti privati documentati attraverso certificati di buona e regolare esecuzione rilasciati dai committenti privati o dichiarati dall'operatore economico che fornisce, su richiesta della stazione appaltante, prova dell'avvenuta esecuzione attraverso gli atti autorizzativi o concessori, ovvero il certificato di collaudo, inerenti il lavoro per il quale è stata svolta la prestazione, ovvero tramite copia del contratto e delle fatture relative alla prestazione medesima.

3. Ai fini di cui al comma 1, lettere b) e c), il bando indica le eventuali ulteriori categorie, appartenenti alla stessa classe, che possono essere utilizzate al fine di comprovare il possesso dei requisiti richiesti.

4. I concorrenti non devono trovarsi altresì nelle condizioni previste dall'articolo 253 del presente regolamento e dall'articolo 38 del codice.

#### **Art. 267**

Affidamento dei servizi di importo inferiore a 100.000 euro

*(omissis)*

10. I servizi di cui all'articolo 252 il cui corrispettivo complessivo stimato, determinato secondo quanto stabilito dall'articolo 262, sia inferiore a 20.000 euro possono essere affidati secondo quanto previsto dall'articolo 125, comma 11, del codice, nel rispetto dell'articolo 125, comma 10, primo periodo, del codice medesimo.

2. I servizi valutabili **ai sensi del precedente comma 1** sono quelli iniziati, ultimati e approvati **nei quindici anni** antecedenti la data di pubblicazione del bando, ovvero la parte di essi ultimata e approvata nello stesso periodo per il caso di servizi iniziati in epoca precedente. Non rileva al riguardo la mancata realizzazione dei lavori ad essa relativi. Ai fini del presente comma, l'approvazione dei servizi di direzione lavori e di collaudo si intende riferita alla data della deliberazione di cui all'articolo 234, comma 2. Sono valutabili anche i servizi svolti per committenti privati documentati attraverso certificati di buona e regolare esecuzione rilasciati dai committenti privati o dichiarati dall'operatore economico che fornisce, su richiesta della stazione appaltante, prova dell'avvenuta esecuzione attraverso gli atti autorizzativi o concessori, ovvero il certificato di collaudo, inerenti il lavoro per il quale è stata svolta la prestazione, ovvero tramite copia del contratto e delle fatture relative alla prestazione medesima.

3. Ai fini di cui al comma 1, lettere b) e c), il bando indica le eventuali ulteriori categorie, appartenenti alla stessa classe, che possono essere utilizzate al fine di comprovare il possesso dei requisiti richiesti.

4. I concorrenti non devono trovarsi altresì nelle condizioni previste dall'articolo 253 del presente regolamento e dall'articolo 38 del codice.

#### **Art. 267**

Affidamento dei servizi di importo inferiore a 100.000 euro

*(omissis)*

10. I servizi di cui all'articolo 252 il cui corrispettivo complessivo stimato, determinato secondo quanto stabilito dall'articolo 262, sia inferiore a **40.000** euro possono essere affidati secondo quanto previsto dall'articolo 125, comma 11, del codice, nel rispetto dell'articolo 125, comma 10, primo periodo, del codice medesimo.